Информация

к совещанию 01.03.2022 в режиме ВКС по вопросу реализации постановления Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 утверждены Правила определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры.

Суть механизма предоставления государственной поддержки: Российской Федерацией проводится реструктуризация бюджетных кредитов субъектов Российской Федерации, высвобождаемые денежные средства направляются на создание либо на возмещение затрат по созданию объектов инфраструктуры, затем Российская Федерация списывает задолженность по бюджетным кредитам в объеме поступления в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации инвестиционных проектов.

Высвобождаемые средства регионом могут быть направлены на создание объектов транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, объекты инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков, особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития.

Денежные средства также могут быть направлены на модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, на оплату услуг по проведению проектно-изыскательских работ и работ по разработке проектно-сметной документации для объектов инфраструктуры, а также на финансирование государственного участия в рамках концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве и технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения.

Объекты инфраструктуры должны быть созданы исключительно для функционирования инвестиционного проекта.

Постановлением № 1704 предусмотрены следующие требования к новым инвестиционным проектам:

1. Стоимость нового инвестиционного проекта должна составлять
не менее 50 млн. рублей.

2. Новый инвестиционный проект должен реализовываться в определенных сферах, в том числе в сфере сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности.

3. Созданные новые объекты основных средств или реконструируемые существующие объекты должны быть введены в эксплуатацию после 1 января 2021 года.

В 2021 году взамен постановления Правительства Российской Федерации № 1705 принято новое постановление Правительства № 1740, которым предусмотрено, что реализация новых инвестиционных проектов может осуществляться специально созданным для этих целей юридическим лицом либо ранее зарегистрированным юридическим лицом.

В настоящее время приказом Министерства экономического развития Российской Федерации утвержден сводный перечень новых инвестиционных проектов, в который включены 4 проекта в сфере сельского хозяйства, которые реализуются на территории Кировской области.

Чтобы эти организации были включены в перечень новых инвестиционных проектов, были подготовлены пакеты документов и направлены министерством экономического развития Кировской области в Минэкономразвития Российской Федерации, где были одобрены и включены в приказ.

Между министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области и этими организациями-инвесторами в декабре 2020 года заключены Соглашения о намерениях по реализации инвестиционных проектов. Организации ежеквартально предоставляют отчет о реализации инвестиционных проектов.

На сегодняшний день один проект по строительству производственных объектов завершен, созданы и объекты инфраструктуры. Второй проект по строительству фермы также завершен, но решается вопрос по дороге. Два проекта находятся в стадии реализации.

В настоящее время чтобы попасть в списки новых инвестиционных проектов необходимо принять участие в конкурсном отборе.

На согласовании находится проект постановления Правительства Кировской области о порядке отбора новых инвестиционных проектов, разработанный министерством экономического развития Кировской области.

В соответствии с проектом постановления Уполномоченным органом по проведению конкурсного отбора является министерство экономического развития Кировской области.

Проект постановления определяет процедуру проведения отбора новых инвестиционных проектов для их включения в перечень предложений Кировской области для корректировки сводного перечня новых инвестиционных проектов, утвержденного Министерством экономического развития Российской Федерации.

Кроме требований к инвестиционным проектам проектом постановления определены требования к потенциальным инвесторам.

Одно из требований, обозначенных в проекте постановления, которым располагает министерство, является такое требование к инвесторам, как размер среднемесячной заработной платы работников должен быть не ниже двух минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законодательством.

Когда будет принято постановление необходимо внимательно изучать все прописанные в документе требования, в том числе обратить внимание на наличие указанного требования по МРОТ.

Проект постановления содержит новые формы паспорта инвестиционного проекта, новую форму соглашения о намерениях с приложениями, и другие документы (например, план-график реализации проекта).

Обращаем внимание, что заполнение паспорта инвестиционного проекта требует внимательности и ответственности. Производство продукции, рабочие места и налоговые обязательства должны быть указаны по конкретному инвестиционному проекту.

Кроме основных показателей, таких как наименование и местоположение проекта, сфера и сроки реализации проекта, рынки сбыта продукции и других, формой Паспорта предусмотрены:

экономическая эффективность нового инвестиционного проекта (объемы инвестиций и срок окупаемости)

социальная эффективность нового инвестиционного проекта (рабочие места и средняя заработная плата)

бюджетная эффективность нового инвестиционного проекта по видам платежей (налоговые платежи и страховые взносы).

В соответствии с постановлением № 1704 в сводный перечень новых инвестиционных проектов предлагаемый проект может быть включен при условии заключения Соглашения о намерениях по реализации нового инвестиционного проекта.

Согласно постановлению № 1704 подписывает Соглашение о намерениях руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации – с одной стороны, и потенциальный инвестор – с другой стороны.

Соглашение о намерениях содержит серьезные обязательства со стороны инвестора по его выполнению.

Например, Инвестор намерен:

Реализовать новый инвестиционный проект и обеспечить достижение его показателей*.*

Обеспечить уплату в установленном порядке налогов и сборов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, государственные внебюджетные фонды за 10 лет реализации нового инвестиционного проекта, а также обеспечить своевременную оплату труда работников.

Создать и в последующем эксплуатировать новые объекты основных средств или реконструировать (модернизировать) существующие объекты основных средств в рамках реализации нового инвестиционного проекта, которые вводятся в эксплуатацию после 01.01.2021.

Повторно обращаем внимание, что постановлением № 1740 предусмотрено, что реализация новых инвестиционных проектов может осуществляться специально созданным для этих целей юридическим лицом либо ранее зарегистрированным юридическим лицом.

В случае если реализация проекта осуществляется ранее зарегистрированным юридическим лицом, то ведется раздельный учет в отношении нового инвестиционного проекта и объектов инфраструктуры.

Это обязательство предусмотрено Соглашением о намерениях: «Осуществлять в установленном порядке раздельный учет доходов (расходов), имущества, земельных участков и создаваемых рабочих мест по новому инвестиционному проекту при осуществлении иной хозяйственной деятельности».

Показатели проекта, которые инвестор должен выполнять: объемы инвестиций, количество рабочих мест, объемы налоговых платежей и страховых взносов. Причем все показатели должны быть разбиты по годам, а налоговые платежи – еще по видам налогов и видам бюджетов.

Кроме того, Соглашением о намерениях предусмотрено обязательство Инвестора о ежеквартальном представлении отчета о ходе реализации нового инвестиционного проекта в Правительство Кировской области.

Соглашение о намерениях также содержит перечень объектов инфраструктуры, необходимых для реализации нового инвестиционного проекта (с описанием инфраструктурных потребностей потенциального инвестора).

В соответствии с постановлением № 1704 направление средств бюджета субъекта Российской Федерации в объеме высвобождаемых средств в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов может осуществляться в разных формах:

- в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности;

- в форме предоставления субсидий юридическим лицам, 100% акций (долей) которых принадлежат субъекту Российской Федерации, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц;

- в форме предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в объеме фактически произведенных ими затрат на создание объектов инфраструктуры;

- в иных формах в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В отношении проектов в сфере сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности планируется применять форму предоставления субсидий юридическим лицам в объеме фактически произведенных ими затрат на создание объектов инфраструктуры, то есть сначала инвестором вкладываются деньги на создание объектов инфраструктуры, затем предоставляются документы о выполнении, затем предоставляется субсидия.

На сегодняшний день остается неясным перечень документов, необходимых для получения субсидий, неизвестен процент возмещения произведенных инвесторами затрат, непонятна методика предоставления субсидий на возмещение затрат и то, как размер субсидии будет соотноситься с начисленными и уплаченными налогами.

В настоящее время нормативный правовой акт о Порядке предоставления субсидий на региональном уровне разрабатывается министерством экономического развития Кировской области.

Министерством экономического развития Кировской области после принятия нормативного правового акта о порядке отбора новых инвестиционных проектов, в соответствии с утвержденными сроками на официальном информационном сайте Правительства Кировской области будет размещено извещение о проведении отбора.

В связи с отсутствием в настоящее время региональной нормативной базы по Программе реализации новых инвестиционных проектов рекомендуем изучить федеральные документы – постановления Правительства Российской Федерации № 1704 и № 1740.